



Informativa trimestrale n. 2/2025

Provvedimenti di interesse

Note e Quaderni operativi

Sedi di concertazione

Webinar, seminari e pubblicazioni

Giurisprudenza



In Parlamento: Decreti-legge



D.L. 95/2025 cd economia- decreto-legge 30 giugno 2025, n. 95, recante *«Disposizioni urgenti per il finanziamento di attività economiche e imprese, nonché interventi di carattere sociale e in materia di infrastrutture, trasporti ed enti territoriali.»*. Il provvedimento ([AC2551](#)) è stato approvato in via definitiva dalla Camera dei Deputati il 6 agosto 2025. Si segnala l'accoglimento di emendamenti ANCI in sede di conversione. Si rimanda alla Nota nella sezione dedicata.



D.L. 84/2025 cd fiscale- decreto-legge 17 giugno 2025, n. 84, recante *«Disposizioni urgenti in materia fiscale»*, come convertito in Legge [108/2025](#). L'ANCI ha predisposto alcuni emendamenti in merito. Si segnala che durante l'esame alla Camera è stato accolto l'emendamento ANCI con il quale si dispone che, limitatamente al 2025, anche i Comuni che hanno adottato la delibera relativa all'IMU in difformità dal prospetto, possono approvare entro il 15 settembre 2025 le delibere (Art. 6, c.1).



In Parlamento (Senato): Disegni di legge ordinari



Responsabilità per danno erariale – ddl AS 1457 recante “*Modifiche alla legge 14 gennaio 1994, n. 20, e altre disposizioni nonché delega al Governo in materia di funzioni della Corte dei conti e di responsabilità amministrativa e per danno erariale*”. Il provvedimento è in seconda lettura alla Camera nelle commissioni Affari Costituzionali e Giustizia. L'ANCI ha inviato alcune proposte emendative.



Elezioni del Sindaco al primo turno – ddl AS 1451 recante «*Modifiche agli articoli 72 e 73 del testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali, in materia di elezione del sindaco al primo turno nei comuni con popolazione superiore a 15.000 abitanti*» Senato, Commissione Affari Costituzionali. Il provvedimento è all'esame dalla Commissione. E' atteso in Aula a ottobre.



Rigenerazione urbana – ddl AS 29 e abb. recante «*Misure per la rigenerazione urbana*», Senato, Commissione Ambiente. Si segnala che a seguito delle audizioni il relatore il 4 agosto 2025 ha presentato un nuovo Testo unificato. Tale testo dovrà essere adottato dalla Commissione come nuovo testo base dal quale riprenderanno i lavori.



In Parlamento (Camera): Disegni di legge ordinari



Zone commercio centri storici– ddl AC 362 recante «*Istituzione e disciplina delle zone del commercio nei centri storici*». Camera, Commissione Attività produttive. Si attende l'avvio dell'esame. L'ANCI è stata audita sul provvedimento e ha presentato alcune proposte emendative.



Audizioni parlamentari



Audizione d.l. 95/2025 cd economia Senato, commissione bilancio, 3 luglio 2025



Audizione Schema di decreto legislativo recante disposizioni in materia di tributi regionali e locali e di federalismo fiscale regionale (Atto Governo 276), 10 luglio 2025



Audizione ddl AC 362 Istituzione e disciplina delle zone del commercio nei centri storici». Camera, Commissione Attività produttive, 15 luglio 2025



Quaderni operativi e Note



[Manuale operativo Cap4City](#) - Assunzione dei funzionari per la Coesione nei Comuni, nelle Unioni e nelle Città Metropolitane.



[Quaderno n. 59](#) - “Libertà di iniziativa economica e malamovida: ordinanze e strumenti Tuel”.



[Nota](#) - Relazione di fine mandato dei Sindaci alla luce della deliberazione 17/2025 della Sezione Autonomie della Corte dei Conti, allegata alla Nota. [Parere](#) del Ministero dell'Interno successivo alla nota.



[Nota](#) - decreto-legge 30 giugno 2025, n. 95 “Disposizioni urgenti per il finanziamento di attività economiche e imprese, nonché interventi di carattere sociale e in materia di infrastrutture, trasporti ed enti territoriali” - cd Economia.



Sedi di concertazione - Conferenza Unificata



Conferenza Unificata del 12 giugno 2025:

Principali Provvedimenti approvati: ddl dirigenza e valutazione della performance nella PA, nuovo bando finanziamenti progetti per le vittime di tratta (28mln di euro).

Esito dei lavori e documenti



Conferenza Unificata del 19 giugno 2025:

Principali Provvedimenti approvati: Fondo «dopo di noi» (72,2 mln di euro), Fondo famiglia (87mln di euro circa).

Esito dei lavori e documenti



Conferenza Unificata del 10 luglio 2025:

Principali Provvedimenti approvati: Tracciabilità prodotti alimentari bio, norme antincendio, Tpl e certificati bianchi

Esito dei lavori e documenti



Conferenza Unificata del 30 luglio 2025:

Principali Provvedimenti approvati: Fondo morosità incolpevole 2025 (10mln di euro), DI Economia, energia nucleare, prestazioni energetiche degli edifici e mense scolastiche biologiche.

Esito dei lavori e documenti



Sedi di concertazione – Conferenza Stato Città



Conferenza Stato Città del 15 maggio 2025

Principali Provvedimenti approvati: contributo Comuni cratere sisma 2016 (6mln di euro circa)

Esito dei lavori e documenti



Conferenza Stato Città del 24 giugno 2025

Principali Provvedimenti approvati: Fabbisogni standard 2025 e fondo economia locale.

Esito dei lavori e documenti



Conferenza Stato Città del 24 luglio 2025:

Principali Provvedimenti approvati: Fondo per gli amministratori vittime di atti intimidatori (6mln di euro) e ristoro per le minori entrate IMU 2025 per i fabbricati dichiarati inagibili a seguito degli eventi sismici del 2022 e 2023.

Esito dei lavori e documenti



Conferenza straordinaria Stato Città del 30 luglio 2025:

Principali Provvedimenti approvati: schema di decreto per il recupero ICI non pagata dagli enti non commerciali negli anni 2006-2011

Esito dei lavori e documenti



PUBBLICAZIONI

Webinar e seminari: registrazioni e materiali



[Webinar](#) - Assunzione dei funzionari per la Coesione nei Comuni, nelle Unioni e nelle Città Metropolitane



[Webinar](#) - La Giustizia riparativa



[Webinar](#) - Misura PNRR-Repower efficientamento edilizia residenziale pubblica



[Seminario](#) della Rivista di Diritto ed Economia dei Comuni – Codice dei Contratti pubblici, il punto di vista dei Comuni



PUBBLICAZIONI

Numeri Rivista Diritto ed Economia dei Comuni



[Rivista](#) Diritto ed Economia dei Comuni n. [3/2024](#)



[Rivista](#) Diritto ed Economia dei Comuni n. [1/2025](#)



Giurisprudenza – Corte Costituzionale 1/3

📌 **Sentenza n. 138/2025** – NON FONDATEZZA – **Appalti pubblici** – Procedure di affidamento – Accertamento definitivo di violazioni degli obblighi relativi al pagamento delle imposte e tasse – Omesso pagamento superiore a 5000 euro– Esclusione dalla partecipazione a una procedura di appalto – Denunciata irragionevolezza e violazione del principio di proporzionalità – Non fondatezza della questione – Rinvio al legislatore per valutare l’opportunità dell’innalzamento della soglia oltre la quale il debito fiscale si considera grave, nel rispetto del principio di buon andamento della pubblica amministrazione.

📌 **Sentenza n. 135/2025** – ILLEGITTIMITÀ COSTITUZIONALE PARZIALE – NON FONDATEZZA – Impiego pubblico – Trattamento economico – **Tetto retributivo, introdotto nel 2011, parametrato a quello del primo presidente della Cassazione, a sua volta fissato in una cifra fissa determinata nel 2014** – In particolare: applicazione del tetto retributivo ai magistrati, comprensivo dell’indennità di funzione quali componenti togati eletti negli organi di autogoverno della magistratura ordinaria e in quelli delle magistrature speciali – Necessaria temporaneità della misura, non più giustificabile, viste anche le deroghe introdotte per alcune categorie di soggetti e i mancati risparmi attesi – Violazione dell’autonomia e dell’indipendenza della magistratura amministrativa – Necessità di rimuovere il vulnus per ogni appartenente alla pubblica amministrazione – Rimozione del tetto contributivo vigente, fissato in 240.000 euro, al lordo dei contributi previdenziali e assistenziali e degli oneri fiscali a carico del dipendente, anziché nel trattamento economico spettante al primo presidente della Corte di cassazione, che rappresenta il parametro per l’individuazione del tetto retributivo da parte di un d.P.C.m., previo parere delle competenti commissioni parlamentari – Illegittimità costituzionale in parte qua, a decorrere dal giorno successivo alla pubblicazione della presente sentenza nella Gazzetta Ufficiale della Repubblica.



Giurisprudenza – Corte Costituzionale 2/3

📌 **Sentenza n.131/2025** – ILLEGGIMITÀ COSTITUZIONALE PARZIALE – **Elezioni** – Incompatibilità e ineleggibilità (cause di) – **Norme della Regione Puglia** – Ineleggibilità a Presidente della Giunta regionale e a consigliere regionale dei presidenti delle province e dei sindaci dei comuni della Regione – Inefficacia di tali cause, a seguito di novella legislativa, se gli interessati cessano dalla carica non oltre 180 giorni precedenti la data delle elezioni anziché non oltre il giorno fissato per la presentazione delle candidature (30 giorni prima delle elezioni regionali) – Irragionevole e sproporzionata limitazione del diritto di elettorato passivo – Illegittimità costituzionale in parte qua. Elezioni – Incompatibilità e ineleggibilità (cause di) – Norme della Regione Puglia – Ineleggibilità a Presidente della Giunta regionale e a consigliere regionale dei presidenti delle province e dei sindaci dei comuni della Regione – Scioglimento anticipato del Consiglio regionale prima dell'ultimo semestre del quinquennio – Inefficacia di tali cause, a seguito di novella legislativa, se le dimissioni dell'interessato hanno luogo entro e non oltre sette giorni dalla data dello scioglimento, anziché non oltre il giorno fissato per la presentazione delle candidature (30 giorni prima delle elezioni regionali) – Irragionevole e sproporzionata limitazione del diritto di elettorato passivo – Illegittimità costituzionale in parte qua.

📌 **Sentenza n.125/2025** – INAMMISSIBILITÀ – **Usi civici** - Tutela - Affidamento al Commissario per la liquidazione degli usi civici del potere di iniziare d'ufficio i procedimenti giudiziari che egli stesso dovrà decidere (nel caso di specie: usi civici ritenuti appartenere alla proprietà collettiva dei naturali di Anagni) - Denunciata violazione del diritto di difesa e dei principi di terzietà e imparzialità del giudice, nonché del principio, anche convenzionale, del giusto processo - Inammissibilità delle questioni - Necessità di un intervento legislativo.



Giurisprudenza – Corte Costituzionale 3/3

✚ [Sentenza n.112/2025](#) – ILLEGGIMITÀ COSTITUZIONALE PARZIALE – Tributi – **Imposta comunale sugli immobili (ICI)** – Esenzione per l’abitazione principale – Definizione di “abitazione principale”, ai fini dell’agevolazione – Possibilità di considerare tale anche l’abitazione in cui dimori abitualmente il solo contribuente che ne sia possessore, e non anche i suoi familiari – Omessa previsione – Violazione dei principi di uguaglianza, di sostegno alla famiglia e di capacità contributiva – Illegittimità costituzionale in parte qua

✚ [Sentenza n. 110/2025](#) – INAMMISSIBILITÀ – Previdenza – **Dipendenti civili dello Stato e dipendenti degli enti locali** – Liquidazione dei trattamenti di quiescenza – Neutralizzazione dei periodi contributivi aggiuntivi a quelli necessari per la maturazione del requisito minimo di anzianità, ove i primi depauperino la quota liquidata con il sistema retributivo – Omessa previsione – Denunciata lesione dei principi di eguaglianza, giusta retribuzione e proporzionalità del trattamento pensionistico, del diritto al lavoro in tutte le sue forme e applicazioni, nonché del valore sociale dell’attività dei pubblici impiegati posti al servizio esclusivo della Nazione – Inammissibilità delle questioni.



Giurisprudenza – Corte Suprema di Cassazione

📌 **Enti locali - Impiego Pubblico** – Funzioni Locali – Licenziamento – Termine di conclusione del procedimento

Corte Suprema di Cassazione, Sez. Lavoro, 7 marzo 2025, [n. 6135](#)

📌 **Enti locali - Impiego Pubblico** – Funzioni Locali – Comando – Indennità di amministrazione

Corte Suprema di Cassazione, Sez. Lavoro, 25 marzo 2025, [n. 7849](#)

📌 **Enti locali** – Orari – Assenze – Permessi – Aspettativa – Sindaco – Riduzione dell'indennità di funzione

Corte Suprema di Cassazione, Sez. Lavoro, 25 marzo 2025, [n. 7887](#)



Giurisprudenza – Consiglio di Stato 1/2

📌 **Edilizia e urbanistica** - Accordo di programma - Giochi olimpici invernali Milano Cortina 2026 - Mancata acquisizione dell'area alla proprietà pubblica – Legittimità Consiglio di Stato, sez. IV, 2 luglio 2025, [n. 5719](#)

📌 **Espropriazione per pubblico interesse** - Decreto di esproprio - Annullamento - Giustizia amministrativa - Giudizio di ottemperanza - Terzi - Restituzione Cons. Stato, sez. IV, 2 luglio 2025, [n. 5723](#)

📌 **Edilizia e urbanistica** – Vincoli conformativi ed espropriativi – Parcheggio pubblico Consiglio di Stato, sez. IV, 25 giugno 2025, [n. 5538](#)

📌 **Edilizia e urbanistica** – Piano regolatore – Zonizzazione urbanistica – Zonizzazione acustica – Disallineamento – Confronto Cons. Stato, sez. IV, 25 giugno 2025, [n. 5529](#)

📌 **Giustizia amministrativa** – Rito elettorale – Documentazione amministrativa – Dichiarazioni sostitutive e atto notorio – Processo – Utilizzabilità Consiglio di Stato, sez. II, 23 giugno 2025, [n. 5462](#)



Giurisprudenza – Consiglio di Stato 2/2

📌 **Servizi pubblici** – *In house providing* – Natura giuridica – Presupposti – Controllo analogo – Controllo analogo congiunto – *In house* pluripartecipato – Condizioni
Consiglio di Stato, sez. IV, 21 gennaio 2025, [n. 416](#)

📌 **Beni culturali, paesaggistici e ambientali** – Valutazione dell'interesse culturale – Discrezionalità tecnico-valutativa
Consiglio di Stato, sez. VII, 17 dicembre 2024, [n. 10140](#)

📌 **Titolo edilizio** – Rilascio previa verifica della legittimità dei titoli pregressi – Presunzione – Legittimo affidamento del privato sulla regolarità edilizia
Consiglio di Stato, sez. VI, 9 dicembre 2024, [n. 9877](#)

📌 **Titolo edilizio** – Obbligo di pubblicazione – *Ratio* – Accesso – *Vicinitas*
Consiglio di Stato, sez. IV, 6 novembre 2024, [n. 8885](#)

📌 **Abuso edilizio** – Tolleranza – Art. 34-bis d.P.R. n. 380/2001 – Applicabilità – Autorizzazione paesaggistica – Presupposti
Consiglio di Stato, sez. II, 28 ottobre 2024, [n. 8591](#)



Giurisprudenza – Tribunale Amministrativo Regionale (TAR)

📌 **Realizzazione di stazioni radio base di telefonia mobile** – Vincolo paesaggistico – Interessi rilevanti – Innovazioni indispensabili – Tutela del bene paesaggio dinamica e flessibile

Tar Lombardia, Brescia, sez. II, ordinanza 25 marzo 2025, [n. 111](#)

📌 **Consiglio comunale** – Attività di rendiconto della gestione – Contenuti – Schema di rendiconto – Attribuzioni della giunta – Conferenza dei capigruppo – Natura giuridica

Tar Campania, Napoli, sez. I, 7 marzo 2025, [n. 1867](#)

📌 **Giunta comunale** – Designazione componenti – Parità di genere – Comuni con popolazione inferiore a 15.000 abitanti – Onere sindacale di ricerca di componenti di genere femminile anche esterni al Consiglio – Mancata disponibilità – Onere motivazionale attenuato

Tar Campania, Napoli, sez. I, 10 febbraio 2025, [n. 1087](#)

📌 **Titolo edilizio** – Stato legittimo dell'immobile – Condizioni di riconoscimento – Verifica della legittimità dei titoli pregressi da parte dell'Amministrazione – Presunzione

Tar Lombardia, Milano, sez. IV, 25 gennaio 2025, [n. 227](#)